

FICHA RIESGO PAÍS

BIELORRUSIA

Actualización: 24 Enero 2017



SITUACIÓN POLÍTICA

SITUACIÓN INTERNA

- Estado centralizado y autocrático, sometido a la firme autoridad de su presidente, Alexander Lukashenko desde 1994. Fuerte represión de la disidencia, inexistencia de libertad de expresión y férreo control de todas las esferas de poder y de los medios de producción.
- No hubo transición real tras la independencia de la URSS en 1991.
- El presidente se mantiene en el poder gracias al control del gobierno sobre la economía, lo que le permite dominar el tejido social. La burocracia y los servicios de seguridad son eficientes, heredados de la URSS.
- Protestas contra el gobierno a intervalos, especialmente importantes en 2006, y en 2010-2011, en ambos casos tras la celebración de elecciones con victorias fraudulentas del presidente.
- Oposición dividida. La población tiene un nivel de vida aceptable, lo que contiene el descontento. Alta emigración. La caída poblacional y el envejecimiento merman la presión por el cambio político.

RELACIONES EXTERIORES

- Rusia es el principal socio comercial y apoyo financiero. Disputas reiteradas debido a que el Kremlin trata de controlar Bielorrusia, y Lukashenko necesita el soporte económico de Moscú, pero no quiere ceder soberanía.
- Compleja relación con UE y EE.UU. por el carácter represivo del régimen. La UE retiró en febrero de 2016 parte de las sanciones impuestas en 2006 por las continuas violaciones a los derechos humanos. Se mantiene el embargo de armas y el veto a algunas personas.
- Difícil relación con las IFIs. Ante el deterioro de la posición de solvencia, en 2009 se alcanzó un acuerdo con el FMI, que no se renovó en 2011 por la falta de reformas. Actualmente están negociando con el FMI un programa de ajuste macroeconómico y reforma estructural.
- En enero de 2015 entró en vigor la Unión Económica Euroasiática que supera la Unión Aduanera con Rusia, y está integrada por Kirguistán, Rusia, Bielorrusia, Kazajstán y Armenia.
- Aproximación a China con el fin de diversificar algo su política exterior y reducir la extrema dependencia de Rusia.



SITUACIÓN ECONÓMICA INTERNA

SITUACIÓN GENERAL

- País de renta media-alta con buena base industrial (refinerías, madera, construcción, vehículos y maquinaria) y relativa diversificación. Transición al mercado prácticamente inexistente.
- Predominio del sector público (aporta más del 50% y emplea en torno a dos tercios de la fuerza laboral). El Estado controla la economía a través de la propiedad de empresas e instituciones financieras, programas de subsidios, regulaciones de precios y controles administrativos. Las decisiones económicas politizadas causan una mala asignación de recursos y alta ineficiencia.
- Dependencia de los subsidios energéticos rusos (promedio 12,5% PIB anual). Hasta la caída de los precios del crudo, se obtenían elevados ingresos de reexportar a precios europeos los hidrocarburos adquiridos a precios rusos (subvencionados).
- Intensa desaceleración desde 2011 hasta caer en recesión en 2015 (-3,9%), tras una larga etapa expansiva. Agotamiento del modelo de crecimiento, excesivamente dependiente de los subsidios rusos y de la inversión pública planificada y poco rentable. Acumulación de desequilibrios. La caída del precio del petróleo, el aumento del precio de los hidrocarburos rusos y la crisis ucraniana han agravado la situación.
- En 2011 se llegó al borde de la quiebra, que se evitó por un rescate ruso que incluía una bajada del precio del gas, un préstamo de 3.000 mill.\$ y la venta por 2.500 mill.\$ del 50% de Beltransgaz (empresa propietaria de los gasoductos) a Gazprom, que tras esta operación posee el 100% de Beltransgaz.
- Modelo económico agotado. Las reformas son imprescindibles, pero se encuentran bloqueadas por el miedo del régimen a perder el control.

POLÍTICA ECONÓMICA

- Política económica deficiente: la búsqueda de objetivos políticos a corto plazo (crecimiento y subida de salarios) han causado desequilibrios y crisis.
- Aparente equilibrio presupuestario. Sin embargo, incluyendo las operaciones de fuera de balance (recapitalizaciones bancarias entre otras), se registra déficit equivalente al 2,8% del PIB en 2016. Notable aumento de la deuda pública en los últimos años (54% del PIB en 2015). Calendario de amortización complicado.
- Política monetaria restrictiva para contener la inflación y sostener el tipo de cambio. La pérdida de divisas forzó a abandonar el tipo de cambio fijo en favor de una flotación sucia en junio de 2015.
- Sector bancario frágil y muy intervenido; concede crédito siguiendo criterios políticos. Creciente riesgo de crédito, de tipo de cambio y de liquidez. La necesaria inyección de fondos está haciendo mella sobre las cuentas públicas.



SITUACIÓN ECONÓMICA EXTERNA

BALANZA DE PAGOS

- País muy abierto y dependiente del exterior, en especial de Rusia (proveedor de energía y principal cliente).
- Crónico déficit exterior (-3,9% en 2015) derivado de un modelo que reposa sobre los subsidios energéticos rusos (muy penalizado cuando Rusia aumenta precios), la distribución planificada de los recursos, con la consiguiente ineficiencia y pérdida de competitividad exterior.
- Déficit estructural de la balanza comercial. Caída de las exportaciones en 2015-16 hasta 23.000 mill.\$, un tercio menos que en 2013 (hidrocarburos, petroquímicos y fertilizantes (potasa) y maquinaria). Riesgo de que se mantenga el descenso si continúa la debilidad económica de Rusia. Importaciones de 26.200 mill.\$ (hidrocarburos, maquinaria y electrónica).
- Déficit por cuenta corriente persistente y elevado (4,9% del PIB en 2016).
- Preocupante nivel de reservas (menos de mes y medio de importaciones). Se ha recurrido repetidamente a prestamistas oficiales.
- Al borde de la crisis de liquidez (las reservas no cubren la deuda a corto plazo) que se ha evitado a través de un préstamo de Rusia (800 mill.\$) y de la CEE (2.000 mill.\$) en julio de 2015 y marzo de 2016, respectivamente. Estos fondos son insuficientes y actualmente se está negociando un préstamo con el FMI, pero éste exige reformas liberalizadoras adicionales.

DEUDA EXTERIOR

- La deuda externa era baja hasta 2008, cuando Rusia aumentó el precio del gas. Desde entonces se ha duplicado por la necesidad de recurrir al endeudamiento exterior para sostener el crecimiento.
- En noviembre de 2016 asciende a 37.978 mill.\$ (78,9% PIB), un 34% a corto plazo. Casi toda es del Estado o empresas públicas.
- Servicio de la deuda: 24,1% de los ingresos corrientes, casi el doble que en 2012 (11%), debido al aumento del coste de los préstamos en divisas.
- Se afronta un calendario de amortizaciones complicado.



CONCLUSIONES

- Lukashenko concentra el poder en un país marcado por la ausencia de libertades. No hubo transición real al mercado tras el final de la URSS. El modelo económico sostenido gracias a los subsidios rusos y basado en una inversión pública ineficiente está agotado. Dependencia de Rusia, política, económica y comercial.
- Se acumulan los desequilibrios. Crónico déficit exterior y creciente déficit público. Preocupante ascenso de la deuda pública y externa, con un complicado calendario de amortización. Crítico nivel de reservas. Sólo el soporte exterior permitirá evitar una quiebra.

POBLACIÓN: 9,5 mill.habs.

RENTA PER CÁPITA: 6.460 \$ (2015)

