

FICHA RIESGO PAÍS

BOSNIA HERZEGOVINA

Actualización: 28 Febrero 2012



SITUACIÓN POLÍTICA

SITUACIÓN INTERNA

- Los acuerdos de Dayton pusieron fin a tres años de guerra civil (1992-1995) y dieron lugar a una compleja estructura administrativa. Desde entonces, Bosnia-Herzegovina está compuesta por un Estado Central con Presidencia rotatoria cada ocho meses, y dividida en dos entidades: la República Srpska (RS), de mayoría serbia, y la Federación de Bosnia-Herzegovina, habitada por musulmanes y croatas, dividida a su vez en diez cantones con amplios poderes. El proceso de reconstrucción está tutelado por la Oficina del Alto Representante de Naciones Unidas, con poder para imponer legislación y destituir altos cargos. El cierre de la Oficina y su sustitución por un Representante Especial de la UE (cargo creado en septiembre de 2011), se ha retrasado ante los riesgos de desestabilización por las tensiones políticas internas y regionales.
- Gran inestabilidad política, agravada por el nacionalismo y las profundas divisiones entre las tres comunidades. En octubre de 2010 se celebraron elecciones parlamentarias y presidenciales tanto en el Estado Central como en las dos entidades. La formación de gobierno se ha demorado hasta enero de 2012, por la fuerte polarización étnica y religiosa. Sigue pendiente elaborar una nueva Constitución que simplifique la estructura organizativa del país, y confeccionar un censo, actualizando el de 1991.
- Frágil equilibrio social derivado de la profunda división étnica, el alto índice de desempleo (del 27% en 2011) y los desplazados dentro y fuera de las fronteras, que hace necesaria la presencia de las fuerzas internacionales de la UE en la región para evitar disturbios.

RELACIONES EXTERIORES

- En diciembre de 2004 la misión EUFOR de la UE reemplazó con 7.000 soldados a las fuerzas de la OTAN; actualmente hay cerca de 2.000 soldados, reflejo de la mejora en la seguridad. En julio de 2008 firmó un Acuerdo de Asociación y Estabilización (AAE) con la UE, aunque no se prevé que obtenga el estatus de país candidato a corto plazo.
- Buenas relaciones con Estados Unidos y con el resto de países balcánicos, pese a no haber reconocido todavía la independencia de Kosovo. La OTAN ofreció en abril de 2010 a Bosnia un Plan de Acción, requisito previo para la adhesión.



SITUACIÓN ECONÓMICA INTERNA

SITUACIÓN GENERAL

- Modificación de la estructura económica tras la guerra: el sector primario ha ganado importancia por la vuelta a la agricultura de subsistencia (representa el 10% del PIB y emplea al 20% de la población), mientras que el peso de la industria (sobre todo acero y aluminio) ha caído del 50% del PIB en 1992 al 30% en la actualidad. La participación de los servicios ha aumentado considerablemente. Situación económica relativamente peor en la RS, que comenzó tarde las reformas y está más retrasada en la reconstrucción de infraestructuras.
- Entre 2003-2008 el crecimiento promedió el 6%, apoyado en una fuerte demanda interna (el crédito bancario, el aumento de los salarios y la política fiscal expansiva estimularon el consumo y la inversión). La crisis económica internacional provocó una brusca caída del PIB en 2009 (-2,9%). Desde entonces, estancamiento económico (crecimiento del 0,7% en 2010 y del 1,6% del PIB en 2011), ya que el sector exterior apenas compensa la atonía de la demanda interna (debido a medidas de austeridad como los recortes en los salarios públicos y beneficios sociales, las restricciones del crédito y el altísimo desempleo estructural). Se espera un crecimiento del 0,2% en 2012, lastrado por la crisis de la eurozona.
- Fuerte aumento del déficit fiscal por las medidas anticrisis: se pasó del -0,3% del PIB en 2007 al -5,7% en 2009. Delicada situación fiscal por la proliferación de instituciones estatales, la dependencia de las donaciones exteriores y un alto nivel de ineficiencia y corrupción. Las presiones de la UE han mejorado y simplificado el sistema fiscal. En 2006 se implantó el IVA a nivel estatal. Las medidas de austeridad han reducido el déficit al 3% del PIB en 2011. La deuda pública en aumento: del 22% del PIB en 2006 al 43% en 2011.
- El éxito del currency board, que liga la moneda local con el euro (marco convertible a un tipo de 1,96 KM/€), ha permitido controlar la inflación. En 2011 llegó al 3,7%, por los altos precios de la energía. Se prevé una desaceleración en 2012: la débil demanda interna compensará las subidas de alimentos y energía, dejando los precios alrededor del 2,5%.

POLÍTICA ECONÓMICA

- Política económica dirigida por el acuerdo Stand-by que firmó con el FMI en mayo de 2009, por valor de 1.570 mill. \$ y una duración de tres años, con el objetivo de mantener la estabilidad macroeconómica y la consolidación fiscal. El programa ha estado suspendido desde finales de 2010 ante la demora en la formación de gobierno (por ello, Bosnia sólo ha recibido un tercio de los fondos acordados). El AAE con la UE es el otro pilar de la política económica: posibilita la reducción de trabas al comercio exterior e impulsa la cooperación entre ambas entidades, con el objetivo de crear un espacio económico único.
- Sector público ineficiente, que todavía representa el 60% del PIB. El proceso de privatizaciones es muy lento y confuso, aunque se obtienen mayores progresos en la República Srpska, debido a su mayor cohesión política. Se pretende impulsarlo en los próximos años: la lista incluye a la compañía de aluminio Aluminij Mostar, el mayor exportador del país.
- Sistema bancario privatizado, el capital extranjero controla el 95% del capital. El crédito, tras experimentar un gran crecimiento en los últimos años (tasas superiores al 25% entre 2005-2008) se ha estancado. El Banco Central rebajó en enero de 2011 los requerimientos de reservas, para impulsar su crecimiento. Fuerte aumento de los impagos, hasta el 11,2% a finales de 2011.



SITUACIÓN ECONÓMICA EXTERNA

BALANZA DE PAGOS

- Economía muy abierta: el comercio exterior equivale al 90% del PIB, siendo la UE su principal socio comercial. Recuperación del comercio exterior, aunque todavía sin alcanzar las cifras de 2008: las exportaciones aumentaron en 2011 un 19%, hasta 5.875 mill.(\$) (principalmente de acero y aluminio, productos de bajo valor añadido), mientras que las importaciones (maquinaria, bienes de equipo y automoción) alcanzaron 10.892 mill. \$. Enorme déficit comercial (27,1% del PIB en 2011).
- Elevado déficit por cuenta corriente estructural: en 2008 alcanzó el -14,1% del PIB, aunque la caída en el déficit comercial ha permitido reducirlo al -9,2% del PIB en 2011. Destaca la creciente importancia de las remesas, que alcanzaron el 8% del PIB (1.000 mill. \$) en 2010 y la caída de la IED, que ha pasado de una cifra record de 2.000 mill. \$(13,2% del PIB) en 2007 a apenas 63 mill. \$(un pobre 0,4% del PIB) en 2010, perjudicada por la paralización de las privatizaciones, el mal entorno de negocios y los obstáculos políticos.
- Nivel de reservas confortable: en septiembre de 2011 eran de 4.207 mill. \$, equivalentes a 4,6 meses de importaciones.

DEUDA EXTERIOR

- Gracias a su naturaleza concesional y al generoso acuerdo de refinanciación firmado en 1998, la deuda exterior se redujo en términos relativos durante la primera década del siglo. A partir de 2008 ha vuelto a aumentar por el acuerdo con el FMI: en 2011 ascendía a 10.441 mill. \$, el 62,8% del PIB (47,5% en 2007) y el 117,7% de las exportaciones de bienes y servicios. El servicio de la deuda equivale al 8,7% de los ingresos corrientes de la balanza de pagos.
- En 1998, Bosnia-Herzegovina refinanció con el Club de París de acuerdo con los "términos Nápoles", que suponía la condonación del 67% de la deuda bilateral (589 mill. \$) y prolongaba la devolución del capital restante a 30 años, con un período de gracia de 5 años. Acuerdo similar con el Club de Londres: condonación del 85% de la deuda.



CONCLUSIONES

El complejo marco institucional y político es el factor determinante del elevado riesgo político del país; la construcción del Estado nacional se ve impedida por las rivalidades étnicas y religiosas, y la partición del país en dos entidades casi totalmente autónomas. Las reformas económicas necesarias para la incorporación a la UE y la firma de un acuerdo stand-by con el FMI en 2009 deberían afianzar un todavía débil crecimiento económico en 2011. El mayor riesgo estriba en el desequilibrio fiscal, debido a la magnitud del gasto público, y en los amplios déficits comercial y por cuenta corriente, que obligan a una grave dependencia de la financiación exterior.

POBLACIÓN: 3,8 mill.habs.
RENTA PER CÁPITA: 4.770 \$ (2010)