

FICHA RIESGO PAÍS

GEORGIA

Actualización: 20 Diciembre 2011



SITUACIÓN POLÍTICA

SITUACIÓN INTERNA

- En los 20 años transcurridos desde su independencia de la URSS (1991), Georgia ha tenido tres Presidentes: Zviad Gamsakhurdia, cuyo mandato fue breve y turbulento; Eduard Shevardnadze quien, tras unos escándalos de corrupción en los que su gobierno se vio involucrado, fue depuesto del poder en la llamada Revolución de las Rosas (noviembre de 2003); y Mihail Saakashvili, que venció en las presidenciales de enero de 2004 y 2008, por lo que es el actual presidente. Las próximas elecciones presidenciales serán en enero de 2013. No está claro si Saakashvili se presentará a un tercer mandato. Paralelamente, su partido político –Movimiento Nacional- ha obtenido la mayoría absoluta en las legislativas de mayo de 2004 y 2008. Las próximas elecciones parlamentarias serán en 2012.
- Georgia es una democracia presidencialista. Sin embargo, se observa una anormal concentración de poder en manos del presidente, que gobierna combinando medidas populistas con otras tendentes a hacer de Georgia un país moderno basado en el imperio de la ley. La oposición está fragmentada y desunida, por lo que se da por seguro un triunfo claro del Movimiento Nacional en las próximas elecciones legislativas. La reciente reforma constitucional (octubre de 2010), que ha reducido el poder del Presidente y aumentado el del Parlamento, se percibe como una estratagema de Saakashvili para convertirse en Primer Ministro en 2013.
- Las ambiciones separatistas de dos de sus regiones –Abjasia y Osetia del Sur- han dado lugar a varias guerras con Rusia en los años noventa y dos mil. La última tuvo lugar en agosto de 2008, cuando el intento georgiano de recuperar por la fuerza la región de Osetia de Sur dio se saldó con una derrota militar al recibir las milicias osetias el apoyo armado de Rusia. En estos momentos, ambas regiones están bajo control efectivo de Rusia, que mantiene fuerzas permanentes y bases militares. Rusia y un puñado de países (Venezuela, Nicaragua, Nauru, Vanuatu) las han reconocido como Estados independientes. El resto de la comunidad internacional (empezando por la UE y EE.UU) consideran que siguen siendo territorio georgiano. Aunque es dudoso que Georgia vaya a volver a intentar la recuperación armada de esos territorios, en la “fronteras” se mantiene la tensión y hay incidentes armados aislados pese a los observadores internacionales.

RELACIONES EXTERIORES

- En represalia por el apoyo ruso a la independencia de Abjasia y Osetia del Sur y por el veto (impuesto en 2006) a las exportaciones georgianas de una serie de productos, Georgia ha vetado en los últimos años el ingreso de Rusia en la OMC. Gracias a la mediación suiza, ese veto ha sido recientemente levantado y el ingreso ruso será efectivo a mediados de 2012. Al ingresar en la OMC, Rusia no tendrá más remedio que levantar el embargo a las exportaciones procedentes de Georgia.
- Para contrapesar las malas relaciones con Rusia, Georgia ha solicitado la adhesión a la UE y a la OTAN (las posibilidades de incorporación son escasas).



SITUACIÓN ECONÓMICA INTERNA

SITUACIÓN GENERAL

- País de renta media baja. Economía pequeña pero relativamente diversificada. Destaca, primero, su riqueza minera, con importantes reservas de manganeso y producción de oro y metales no férricos, y segundo, que es país de tránsito para oleoductos y gasoductos que enlazan Bakú con Turquía y el Mar Negro. Estas infraestructuras, los acuerdos de suministro con Azerbaiyán y las inversiones en plantas de energía hidroeléctrica están reduciendo la dependencia energética de Rusia. Creciente peso de los servicios (58% del PIB) en detrimento de la agricultura (13%) y la industria (28% del PIB). Alto desempleo, del 16,9% y pobreza. Importante porcentaje de economía sumergida (30%).
- Elevado crecimiento (6,6% en promedio) entre 2003 y 2010, aunque las tasas más altas se dieron entre 2003 y 2007, coincidiendo con la construcción de los oleoductos y gasoductos. La guerra con Rusia en 2008 ocasionó un gravísimo daño a las infraestructuras y paralizó la construcción, el comercio y el turismo. La subsiguiente crisis financiera internacional de 2009 agravó las cosas al caer la demanda internacional y con ella el precio de los metales, principal exportación del país. El PIB se contrae un 3,8%, En 2010, la recuperación de los mercados y precios internacionales y el crecimiento en Rusia –origen de buena parte de las remesas- han dado lugar a un repunte de la demanda doméstica y al crecimiento de todos los sectores de la economía (salvo la agricultura), aumentando el PIB un 6,4%. Se prevé un aumento del 5,5% en 2011 (mayor precio de los metales e incremento de las remesas). La inflación, cayó por debajo del 2% en 2009 y aumentó nuevamente en 2010 por el aumento del precio de los alimentos básicos. Descenso desde junio de 2011, aunque podría acabar el año en torno al 9,3%.
- Déficit público: ha promediado un 4% del PIB entre 2003-10, aunque con grandes disparidades entre ejercicios. En 2009 se elevó al 9,2% del PIB, bajando en 2010 a un 6,6% del PIB. En 2011 se reducirá a un 3,6% del PIB gracias al aumento de la actividad económica y a la mejora de los mecanismos de recaudación impositiva. Brusco aumento de la deuda pública, que pasó del 25% del PIB en 2008 al 39,1% en 2010. En 2011 se prevé una reducción al 36,8% del PIB.

POLÍTICA ECONÓMICA

- En agosto de 2008 se firmó un acuerdo Stand-By con el FMI por valor de 750 mill.\$, que finalizó en junio de 2011, y cuyos objetivos en general se han cumplido satisfactoriamente. En abril de 2011 emitió con éxito Eurobonos a 10 años por valor de 500 mill.\$, lo que ayudará a reducir su dependencia de la ayuda internacional.
- El descenso de la inflación desde junio 2011 ha permitido al Banco Central bajar los tipos de interés al 7% el pasado noviembre de 2011.
- A mediados de 2009 se adoptó un sistema de tipos de cambio flexible. El Banco Central ha intervenido para mantener la estabilidad del lari, aunque en el último año se ha apreciado un 15% frente al dólar, perjudicando la competitividad de su sector exterior.
- Sistema financiero poco desarrollado y en proceso de consolidación. Los créditos de mala calidad están descendiendo y ahora equivalen al 5% de los activos totales. Sin embargo, los préstamos en divisas suponen el 73,4% del total y los depósitos en divisas el 68%, lo que hace vulnerable al sector ante una depreciación del lari.



SITUACIÓN ECONÓMICA EXTERNA

BALANZA DE PAGOS

- Elevadísimo déficit comercial estructural, causa principal de los altísimos déficits por cuenta corriente. Georgia exporta productos mineros y metales procesados, oro, fertilizantes, cemento, vino y aguas minerales, así como vehículos usados. Importa coches, maquinaria, alimentos, petróleo y gas. El mercado ruso, prioritario antes de su cierre en 2008, está siendo paulatinamente sustituido por el turco, el azerí, el armenio y el ucraniano. Balanza de servicios superavitaria gracias a los derechos de tránsito de oleoductos y gasoductos. Buen comportamiento del turismo en 2011. Balanza de transferencias también superavitaria gracias en parte a las remesas de emigrantes.
- 2010: Exportaciones de 2.237 mill. \$ e importaciones de 4.999 mill. \$. El déficit por cuenta corriente fue del 9,6% del PIB, y pese a ser elevado fue muy inferior a los de 2008 y 2009.
- En 2010, la IDE sólo cubrió el 44% del déficit por cuenta corriente, un porcentaje que ha ido descendiendo desde 2007. El resto se financia con préstamos no bancarios a largo (IFIs y créditos bilaterales) e inversión en cartera, fundamentalmente. Recuperación de las reservas internacionales desde los 1.123 mill. \$ de agosto de 2008 hasta los 2.862 mill. \$ (equivalentes a 4,4 meses de importaciones) de octubre de 2011.

DEUDA EXTERIOR

- La deuda externa de Georgia se ha duplicado en los últimos tres años, sobre todo por el aumento de la deuda bancaria: a finales de 2010 era de 9.817 mill. \$ (84% del PIB y 240% de las exportaciones). Ha acudido dos veces al Club de París, en 2001 y 2004. Servicio de la deuda: 21,5% de las exportaciones de bienes y servicios.



CONCLUSIONES

Georgia ha superado aceptablemente bien su crisis con Rusia y el cierre de ese mercado, encontrando nuevos suministradores de energía, produciendo energías alternativas y diversificando sus mercados de exportación. También ha cumplido satisfactoriamente el Acuerdo Stand-By, aunque se está planteando firmar uno nuevo, lo que generaría confianza en su política económica, aspecto básico para evitar que el lari se vea sometido a presiones, lo que podría afectar a la solvencia de los bancos, con muchos préstamos denominados en divisas. La pérdida de protagonismo de la IDE en la financiación de los déficits corrientes obligará a vigilar éstos últimos para evitar caídas de las reservas que pongan en peligro la cotización del lari.

POBLACIÓN: 4,4 mill.habs.
RENTA PER CÁPITA: 2.700 \$ (2010)