

# FICHA RIESGO PAÍS

**IRÁN**

*Actualización: 16 Junio 2014*



**SITUACIÓN POLÍTICA****SITUACIÓN INTERNA**

- La Revolución Islámica (1979) alumbró un sistema político teocrático, basado en la dualidad entre poder espiritual y temporal, representados por el Guía Espiritual (Alí Jamenei, sucesor de Jomeini) y el presidente, respectivamente. Complicado sistema de contrapesos entre instituciones electas y no electas.
- Al paréntesis reformista del mandato de Mohamed Jatamí (1997-2005), siguieron dos mandatos de Mahimud Admadineyad, caracterizados por el control de los conservadores sobre todas las instituciones, la intensificación de las tensiones internacionales y una creciente heterodoxia en la gestión económica, que a la postre llevaron a choques con el parlamento y a la pérdida de respaldo de Jamenei.
- En ese periodo Irán vivió dos graves crisis políticas: una en 2009, originada por la oleada de protestas a raíz de la reelección de Admadineyad (considerada fraudulenta), que fueron severamente reprimidas, y otra en 2011-12 por la lucha interna en el bloque conservador. Los conservadores no son un bloque monolítico, y las decisiones políticas dependen del equilibrio de poder entre el “núcleo duro” y los “pragmáticos”.
- Elecciones presidenciales en junio de 2013. Aunque se esperaba que ganase un ultraconservador, la victoria fue para Hassan Rohani, un clérigo pragmático, cercano a Rafsanyani y con amplia experiencia de gobierno, que centró su campaña en las cuestiones económicas y en la necesidad de promover el diálogo con la comunidad internacional, lo que le valió el voto de moderados e incluso de reformistas.
- Oposición muy debilitada; absoluto control del régimen sobre todas las estructuras de poder; es muy improbable que se produzcan cambios a favor de una mayor apertura. Los líderes del Movimiento Verde, Karrubi y Mosavi, siguen bajo arresto domiciliario.

**RELACIONES EXTERIORES**

- Tras más de una década de tensión con Occidente debido al programa nuclear, el 24 de noviembre de 2013 se llegó a un acuerdo provisional, que congela las sanciones en sus niveles actuales y otorga a Irán algunas concesiones mientras se negocia un acuerdo definitivo que, en teoría, debería alcanzarse a finales de julio de 2014, aunque es probable que este plazo se amplíe. Por primera vez existe una posibilidad real de que el conflicto se resuelva, aunque el proceso está lleno de incertidumbre.
- El programa nuclear, en teoría destinado a fines pacíficos, pero que suscita dudas por el secretismo y la falta de colaboración con la AIEA (que anunció en 2011 que hay pruebas de su alcance militar) es irrenunciable para Irán. El intenso daño infligido a la economía por las últimas rondas de sanciones y la actitud más conciliadora de Rohani han propiciado este acercamiento.
- Amplia batería de sanciones (seis rondas del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas entre 2006-10 y unilaterales mucho más duras por parte de EE.UU. y la UE). Inicialmente afectaban al comercio de material nuclear y armas; después a las transacciones financieras y al suministro de equipos y tecnología al sector de hidrocarburos, refino y petroquímica. En 2012, embargo de la UE sobre la exportación iraní de petróleo, derivados del crudo y productos petroquímicos. Bloqueo de los sistemas financieros de EE.UU. y Gran Bretaña para los bancos iraníes (incluyendo el banco central), lo que ha cortocircuitado los pagos y cobros de Irán.
- No puede descartarse por completo un conflicto militar, aunque sea poco probable, en el caso de que Israel cumpla su amenaza de atacar las instalaciones nucleares de Irán.
- Influencia sobre sus vecinos (Iraq, Líbano, Afganistán) a través del respaldo y la financiación a grupos chiítas (Hezbollah). Relación tensa con las monarquías sunitas.



**SITUACIÓN ECONÓMICA INTERNA****SITUACIÓN GENERAL**

- Fuerte impacto de las sanciones sobre el sector petrolero, debido a su peso en la economía (17% PIB, 80% exportaciones, 57% ingresos públicos), Antes de las sanciones Irán era el segundo mayor productor de petróleo de la OPEP ; en la actualidad, la producción ha caído de 4 mill. b/d en 2008 a 2,6 mill. b/d y las exportaciones de 2,5 a 1,5 mill. b/d. Las reservas probadas de crudo equivalen al 11% de las mundiales, y las de gas son las segundas mayores del mundo. Pero padece problemas de inadecuación tecnológica, falta de oleoductos y agotamiento de yacimientos debido a la escasez de inversión y a la falta de acceso a tecnología moderna. Eficiencia económica reducida y elevado peso del sector público (60-70% del PIB).
- Las sanciones financieras (imposibilidad de acceso al sistema bancario americano y europeo; no acceso al sistema SWIFT, retirada generalizada de la banca) han aislado al país, impiden los flujos normales de pagos y entorpecen el comercio. Además, las restricciones a la exportación de equipos y transferencia de tecnología impiden modernización del sector de hidrocarburos.
- Tradicionalmente, el crecimiento ha dependido en alto grado de los precios del crudo, lo que explica las altas tasas entre 1999-2008 (6,5% en promedio), a pesar del estancamiento productivo, y el fuerte impacto de la crisis internacional (el PIB creció tan solo el 0,6% en 2008/09). Desaceleración a raíz de la reforma de los subsidios. Recesión en 2012/13 (-5,8%), a pesar del contexto de precios altos del crudo, por el impacto de las nuevas sanciones.
- Inflación elevada y creciente (34% en 2013/14), por la restricción de importaciones y los mayores costes que implican las sanciones, así como por la retirada de los subsidios a la energía. Desempleo muy alto, sobre todo entre los jóvenes.
- Deterioro de las cuentas públicas, por el crecimiento descontrolado del gasto con Admadineyad, y por el hundimiento de los ingresos procedentes del crudo en los dos últimos años. El saldo de las cuentas públicas ha pasado de un superávit del 3,8% del PIB en 2011/12 a un déficit cercano al 4% del PIB en 2013/14.

**POLÍTICA ECONÓMICA**

- Política económica heterodoxa y populista con Admadineyad, caracterizada por expansión fiscal y monetaria, con grandes aumentos en subsidios, salarios e inversiones en infraestructuras y descontrol de las finanzas públicas. Los dos últimos años han obligado a realizar fuertes recortes.
- Plan de reducción de los costosos subsidios a la gasolina, imprescindible para reducir el déficit público y racionalizar el consumo energético interno. Escaso impacto sobre el ahorro público hasta el momento. En la 2ª fase (abril de 2014), se van a ajustar las compensaciones monetarias a los sectores más pobres.
- El sistema bancario está compuesto en su mayoría por bancos públicos, caracterizados por una baja rentabilidad y por ratios de adecuación del capital muy bajas (4,5% en promedio). Crédito paralizado y tipos de interés muy por debajo de la inflación. Ratio de morosidad alcanza el 20%.
- Tras la unificación del tipo de cambio en 2002, política de flotación controlada orientada a la depreciación nominal de la divisa para equilibrar el diferencial de inflación con sus principales socios comerciales. Fortísima depreciación del rial en el último año.



**SITUACIÓN ECONÓMICA EXTERNA****BALANZA DE PAGOS**

- Fuerte expansión de las exportaciones y elevados superávit en 1999-2011 (con el paréntesis de 2009), gracias a los altos precios del crudo. Descenso de las ventas de crudo como consecuencia de las sanciones de la UE y de la retirada de otros países a partir de 2012. Las exportaciones cayeron un 32% en 2012/13 (98.033 mill.\$) y las importaciones un 16% (67.000 mill.\$) y se estiman niveles menores para 2013/14. Se mantiene el tradicional superávit comercial y corriente, pero se han reducido a la mitad (superávit corriente del 6,6% en 2012/13, 8% previsto para 2013/14).
- Descenso del peso de Europa en las relaciones comerciales, como consecuencia de las sanciones. China ha pasado a ser el principal socio comercial. La perspectiva de un acuerdo en materia nuclear ha provocado un aumento del comercio y del interés inversor en 2014.
- Las reservas siguen siendo elevadas (107.000 mill.€, equivalentes a 16 meses de importaciones), pero solo la mitad son accesibles debido al bloqueo de cuentas en el exterior.

**DEUDA EXTERIOR**

- La deuda es excepcionalmente baja, tras el esfuerzo por reducirla tras la crisis de 1993. En 2013/14 se estima en 16.000 mill.\$ (4,5% del PIB y 15% de los ingresos por exportación).
- Refinanciaciones bilaterales en 1994-95 y nuevamente en 1998 (Alemania, Italia y Japón), por dificultades de pagos asociadas a acumulación de vencimientos. A partir de entonces, correcto comportamiento deudor. Ratio del servicio apenas del 2%. Las restricciones financieras fruto de las sanciones han complicado los pagos al exterior hasta casi interrumpirlos, por lo que Irán vuelve a acumular impagos.



**CONCLUSIONES**

El acuerdo de principio sobre el programa nuclear iraní abre la puerta por primera vez en más de una década a la solución de un contencioso que ha aislado a Irán en el plano internacional y ha ocasionado un profundo daño a su economía como consecuencia del impacto de las sanciones. El proceso es complejo y enfrenta numerosos obstáculos (entre ellos la oposición de sectores en EE.UU. e Irán), pero si se alcanza un acuerdo final el impacto, no solo en Irán, sino en toda la región será importantísimo. La llegada de Rohaní a la presidencia ha supuesto, pues, un giro radical, no solo con respecto a la mayor cooperación en política exterior, sino en cuanto a un mayor pragmatismo en política económica. Las sanciones han producido una caída de los ingresos públicos y exteriores, además de prácticamente interrumpir el acceso a la financiación y al comercio. Pese a ello, los indicadores de liquidez, solvencia y capacidad de endeudamiento siguen siendo buenos, pero en tanto persistan las limitaciones en el acceso al sistema financiero internacional, Irán no podrá realizar sus pagos con normalidad.

**POBLACIÓN:** 76,4 mill.habs.

**RENTA PER CÁPITA:** 4.530 \$ (2012)

