

FICHA RIESGO PAÍS

PARAGUAY

Actualización: 1 Diciembre 2015



SITUACIÓN POLÍTICA**SITUACIÓN INTERNA**

- Elecciones generales de abril de 2013, el conservador Partido Colorado (PC) recuperó el poder perdido en 2008 (salvo en el periodo 2008/13, lleva gobernando ininterrumpidamente desde 1947). En las presidenciales, su candidato Horacio Cartes ganó claramente, con el 45,8% de los votos. En las legislativas, obtuvo la mayoría absoluta en la cámara baja (44 escaños sobre 80) y en el Senado, fue el partido más votado (19 escaños sobre 45), aunque quedó lejos de la mayoría absoluta. Por último, el PC obtuvo muy buen resultado también en las elecciones a los gobiernos provinciales, ganando en 16 de las 17 provincias. Las próximas elecciones generales serán en abril de 2018 y no se descarta que Horacio Cartes se presente de nuevo, para lo que tendría que reformar la Constitución.
- El Presidente Cartes es un rico empresario del sector tabaquero. Su programa incide en la mejora de las infraestructuras y la Administración, combatir la corrupción e introducir la meritocracia y la participación privada en la gestión de las empresas públicas. A pesar de la mayoría en la cámara baja, la gobernabilidad no está siendo nada fácil porque una facción del PC, en colaboración con los senadores de izquierdas, sistemáticamente obstruye en el Senado las iniciativas legislativas del gobierno. La corrupción sigue siendo muy alta y las resistencias a cualquier reforma del actual régimen clientelar, muy fuertes, especialmente desde dentro del PC. El propio Cartes se ha visto indirectamente involucrado en algún escándalo de corrupción y su popularidad está decayendo.
- Alta tasa de pobreza y una estructura agraria latifundista. Hay un movimiento de ocupación de fincas –los carperos- muy activo. También existe un movimiento guerrillero de inspiración marxista, el Ejército del Pueblo Paraguayo, que opera en el norte, sobre todo atacando comisarías y otros símbolos del Estado.

RELACIONES EXTERIORES

- Paraguay es miembro de Mercosur. Al no tener salida al mar, debe cuidar mucho sus relaciones con Brasil y Argentina ya que sus exportaciones acceden a los mercados a través de la hidrovía Paraná-Río de la Plata.
- Brasil es el eje principal de las relaciones exteriores. El Senado del país vecino ratificó en mayo de 2011 el Tratado de Itaipú (la enorme presa cuya propiedad comparten ambos países), que mejora notablemente las condiciones de Paraguay. El nuevo tratado incrementa la compensación anual a Paraguay por la electricidad que importa en 240 mill.\$ más, y le permite vender el excedente de electricidad directamente en el mercado brasileño a través de ANDE, su propia compañía eléctrica. Por último, será la Entidad Binacional de Itaipú (y no exclusivamente Paraguay) quien financiará la construcción de una línea de transmisión de alto voltaje en territorio paraguayo, para enlazar la presa con Asunción.



SITUACIÓN ECONÓMICA INTERNA**SITUACIÓN GENERAL**

- La economía más pequeña de Sudamérica. Su renta per cápita (4.150 \$) sólo supera a la boliviana. Dependencia del sector agrícola-ganadero (soja, maíz, trigo, carne) que supone el 25% del PIB y más del 71% de los ingresos por exportación. La producción de energía hidroeléctrica (centrales de Itaipú y Yaciretá) también muy importante (10% del PIB; 12% de los ingresos públicos y 17% de los ingresos por exportación). Industria poco relevante (10% PIB) pero va en aumento (fábricas en régimen de maquila de componentes del automóvil, textiles, plásticos, productos farmacéuticos) aprovechando la disponibilidad de energía eléctrica barata y abundante, el bajo coste de la mano de obra y la favorable fiscalidad. Paraguay está poco a poco sustituyendo a China como suministrador de manufacturas de bajo coste a Brasil.
- Dependencia del régimen de lluvias para la producción de energía hidroeléctrica, la producción agrícola y ganadera. Paraguay es vulnerable a la caída de los precios internacionales de las materias primas, especialmente la soja; a la mala coyuntura en Brasil y Argentina (absorben el 30% y el 7% de las exportaciones, respectivamente) y a las oscilaciones de la cotización del real (si cae, lo hace el turismo brasileño y el comercio en Ciudad del Este) y del rublo ruso (por su incidencia en la demanda de carne de vacuno).
- Crecimiento del PIB del 4,4% en 2014 y, se prevé, del 3% en 2015, lastrado por la negativa coyuntura económica en Brasil y Argentina y por una sequía en la primera mitad de año. Inflación bajo control y sujeta a un límite oficial del 4,5% (con una banda de fluctuación de $\pm 2\%$). En 2014 se cumplió holgadamente el objetivo (4,2%) y en 2015 se prevé que sea del 3,8%. El control de los precios hizo posible un recorte del tipo de interés de referencia por parte del banco central en julio de 2015 (hasta el 5,75%).
- Cuentas públicas: en 2014, el déficit público fue del 2,3% del PIB y en 2015 se prevé que se reduzca a un 2,1% del PIB. Cuentas públicas aquejadas por unos bajísimos ingresos fiscales, por unos elevados gastos corrientes y por la reducida capacidad de la Administración para poner en práctica los planes de inversión. Deuda pública moderada aunque ha crecido mucho, coincidiendo con dos emisiones internacionales de bonos lanzadas en 2013 (500 mill.\$ a diez años) y 2014 (1.000 mill.\$ a treinta años). A finales de 2014, la deuda pública era igual al 21,5% del PIB y en 2015 se prevé sea del 22,7% del PIB.

POLÍTICA ECONÓMICA

- Reforma fiscal: en agosto de 2012 se introdujo el Impuesto sobre la Renta (a un tipo del 10%). En octubre de 2013 se introdujo el Impuesto sobre la Renta de las Actividades Agropecuarias (Iragro) y se extendió el IVA (a un tipo del 10%) a los productos agrícolas no procesados. Los nuevos impuestos permitieron un aumento de los ingresos fiscales en 2014, aunque siguen siendo muy modestos (equivalentes a un 12,9% del PIB).
- Ley de Responsabilidad Fiscal: aprobada en noviembre de 2014 con el fin de que el déficit público no supere el 1,5% del PIB en los ejercicios siguientes, empezando por 2015. Sin embargo, este año ese límite no se ha respetado y el déficit público será algo mayor (2,1% PIB).
- El sistema bancario, de pequeño tamaño, se ha fortalecido en los últimos años y los niveles de capitalización son correctos. Sin embargo, preocupa el fuerte aumento del crédito en dólares a las economías domésticas. Los préstamos/créditos en divisas son ya el 48% de los totales. El porcentaje de créditos al consumo fallidos es ya del 6% de los activos totales de este tipo.



SITUACIÓN ECONÓMICA EXTERNA**BALANZA DE PAGOS**

- A pesar de la diversificación económica, todavía hay una gran dependencia de la exportación de materias primas, sobre todo la soja (cuarto exportador mundial), maíz (sexto), trigo (décimo) o carne de vacuno. Por mercados, destaca la importancia de Brasil, que recibe el 30% de las exportaciones, y de Argentina (7%). Brasil absorbe también un porcentaje altísimo de las re-exportaciones. Otros clientes importantes son Uruguay y Rusia, gran importador de carne de vacuno. Paraguay suele registrar superávit en su balanza comercial. En cambio, son deficitarias las balanzas de servicios, a pesar de las exportaciones de electricidad de Itaipú y Yaciretá, y la rentas (por las repatriaciones de beneficios y dividendos de las empresas maquiladoras y las multinacionales agroalimentarias). La balanza de transferencias es ampliamente superavitaria gracias a las remesas de emigrantes. Paraguay es un modesto receptor de inversión directa extranjera: 352 mill.\$ en 2014 (1,2% del PIB).
- En 2014, las exportaciones registradas (13.137 mill.\$) se redujeron un 3,4%. Las importaciones (12.073 mill.\$) aumentaron un 1.1%. Superávit por cuenta corriente, aunque muy reducido (0,1% del PIB). Para 2015 se prevé un mayor descenso de las exportaciones (caídas del precio de la soja y carne) no compensado por el de las importaciones (reducción factura petrolífera). Reducción del superávit comercial. La cuenta corriente registrará un déficit igual a un 1,2% del PIB.
- Reservas de divisas elevadas: 6.211 mill.\$ en agosto de 2015, aproximadamente 5,4 meses de importaciones de bienes y servicios.

DEUDA EXTERIOR

- En 2015 ascendía a 17.000 mill.\$, equivalente a un 56% del PIB y a un 150% de las exportaciones de bienes y servicios. Ambos ratios son relativamente elevados para un país de las características de Paraguay. Deuda a corto plazo muy inferior a la cifra de reservas de divisas. La ratio del servicio es todavía manejable, de sólo un 12%.



CONCLUSIONES

La gobernabilidad no está siendo fácil para Horacio Cartes a pesar de la mayoría absoluta del PC en la cámara de diputados. El impulso reformista del Presidente se está viendo frenado desde dentro de su propio partido, que no quiere renunciar al régimen clientelar que le ha permitido gobernar desde 1947 ininterrumpidamente, exceptuando el periodo 2008/13. Las próximas elecciones están previstas para abril de 2018 y no es descartable que Horacio Cartes vuelva a presentarse, tras reformar antes la Constitución. Cuadro macroeconómico favorable con altas tasas de crecimiento e inflación a la baja, déficits público y por cuenta corriente moderados, todavía baja deuda pública (aunque en aumento) y elevado nivel de reservas de divisas. Sin embargo, a pesar de la diversificación productiva en curso, Paraguay sigue siendo aún vulnerable a la evolución del precio de las materias primas, del tipo de cambio y las relaciones comerciales con Brasil.

POBLACIÓN: 6,9 mill.habs.

RENTA PER CÁPITA: 4.150 \$ (2014)

